***1.4.1. Правовое обеспечение - организация законодательной поддержки и судебной работы в установленной сфере в целях обеспечения нужд Роскомнадзора***

***Возбуждение дел об административных правонарушениях, производство по делам об административных правонарушениях***

За 2020 год всего возбуждено **1570** дел об административных правонарушениях, в том числе по сферам деятельности:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Показатель** | **2019 год** | **2020 год** | **в том числе, в IV квартале****2020 года** |
| Количество составленных протоколов всего, из них: | **2142** | **1570** | **440** |
| * в сфере СМИ
 | 51 | 119 | 42 |
| * вещатели
 | 28 | 28 | 10 |
| * в сфере персональных данных
 | 113 | 89 | 21 |
| * в сфере связи
 | 1836 | 1304 | 359 |
| * ч.1 ст. 20.25 КоАП РФ
 | 114 | 30 | 8 |

Отмечается тенденция уменьшения количества составленных протоколов об административных правонарушений по сравнению с аналогичным периодом 2019 г. на 27%, что связано с отменой мероприятий государственного контроля (надзора) в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 02.04.2020 № 239 «О мерах по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения в связи с распространением коронавирусной инфекции (COVID-19)»; постановлениями Правительства Российской Федерации; письмами Роскомнадзора.

***Составление протоколов об административных правонарушениях***

***Количество возбужденных дел в отношении:***

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **юридических лиц** | **должностных лиц** | **индивидуальных предпринимателей** | **физических лиц** |
| 710 | 613 | 59 | 188 |

При составлении протоколов об административных правонарушениях сотрудниками юридической службы проводится проверка соблюдения норм материального и процессуального права: надлежащего уведомления лиц, привлекаемых к административной ответственности о составлении протокола; наличия всех необходимых доказательств и документов; полномочия представителей юридических и должностных лиц на подписание протокола; ознакомления лиц, привлекаемых к административной ответственности с правами, предусмотренными Конституцией РФ и Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

***Количество вынесенных определений об отказе в возбуждении дела об административных правонарушениях***

За 2020 год вынесено **360** определений об отказе в возбуждении дел об административных правонарушениях, из них в связи с:

* отсутствием события административного правонарушения – **157**;
* отсутствием состава административного правонарушения – **86**;
* истечение срока давности привлечения к административной ответственности – **117**.

В сфере персональных данных – 189 определений:

отсутствие события административного правонарушения – **115**;

отсутствие состава административного правонарушения – **39**;

истечение срока давности привлечения к административной ответственности – **35**.

В сфере связи – 76 определение:

отсутствие события административного правонарушения – **26**;

отсутствие состава административного правонарушения – **40**;

истечение срока давности привлечения к административной ответственности – **10**.

В сфере СМИ – 95 определений:

отсутствие события административного правонарушения – **16**;

отсутствие состава административного правонарушения – **7**;

истечение срока давности привлечения к административной ответственности – **72**.

***Количество дел об административных правонарушениях, рассмотренных самостоятельно***

За 2020 год Управлением самостоятельно рассмотрено **894** дел об административных правонарушениях, из них:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Показатель** | **2019 год** | **2020 год** | **в том числе, в IV квартале****2020 года** |
| Количество вынесенных постановлений, из них: | **1014** | **894** | **234** |
| * штрафов
 | 820 | 614 | 184 |
| * предупреждений
 | 165 | 194 | 41 |
| * объявлено устное замечание
 | 0 | 0 | 0 |
| * отменено
 | 10 | 16 | 0 |
| * производство прекращено
 | **19** | **70** | **9** |

***Количество дел об административных правонарушениях, прекращенных самостоятельно***

За 2020 год Управлением самостоятельно прекращено **70** дел об административных правонарушениях в связи с истечением срока давности привлечения к административной ответственности – **27** дел, с отсутствием состава административного правонарушения – **40** дел, в связи с отсутствием события административного правонарушения – **1** дело; в связи с малозначительностью – **2** дела:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **Истечение срока давности привлечения к административной ответственности** | **Отсутствие события административного правонарушения** | **Отсутствие состава административного правонарушения** | **Освобождение от административной ответственности с вынесением устного замечания (малозначительность)** |
| ст.13.3 КоАП РФ | 1 | 0 | 0 | 0 |
| ч. 2 ст.13.4 КоАП РФ | 4 | 0 | 18 | 1 |
| ч. 3 ст.13.4 КоАП РФ | 4 | 0 | 18 | 1 |
| ст.13.22. КоАП РФ | 0 | 1 | 0 | 0 |
| ст. 13.23. КоАП РФ | 2 | 0 | 0 | 0 |
| ст. 13.29 КоАП РФ | 4 | 0 | 3 | 0 |
| ст. 13.30 КоАП РФ | 12 | 0 | 1 | 0 |
| **Итого** | **27** | **1** | **40** | **2** |

***Обжалование постановлений об административных правонарушениях, вынесенных Управлением Роскомнадзора по Челябинской области***

За 2020 г. обжаловано и отменено **16** постановлений о привлечении к административной ответственности:

2 постановления Управления от 04.02.2020 в отношении юридического лица ООО «Т2Мобайл» и должностного лица ООО «Т2 Мобайл» Пантелеева И.В. о привлечении к административной ответственности по ч.2,3 ст. 13.4 КоАП РФ и наложении административных наказаний в виде административных штрафов в размере 33000 руб. были обжалованы старшему государственному инспектору Российской Федерации по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций. Решениями старшего государственного инспектора Российской Федерации по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций от 21.02.2020 постановления были отменены ввиду отсутствия состава/события административного правонарушения.

14 постановлений Управления от 29.09.2020 в отношении юридического лица ООО «Фридом» и должностного лица ООО «Фридом» Попова В.Е. о привлечении к административной ответственности по ч.2,3 ст. 13.4 КоАП РФ и наложении административных наказаний в виде административных штрафов в размере 225 750,00 руб. были обжалованы старшему государственному инспектору Российской Федерации по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций. Решениями старшего государственного инспектора Российской Федерации по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций от 22.10.2020 постановления были отменены и дела возвращены на новое рассмотрение.

***Назначение и взыскание штрафов***

За 2020 год Управлением Роскомнадзора по Челябинской области вынесено **616**постановлений о наложении административных штрафов на сумму **7 644 000,00** руб. По постановлениям, оставленным в силе, взыскано **6 338 000,00** руб.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Показатель** | **2019 год** | **2020 год** |
| Количество вынесенных постановленийо наложении штрафов, оставленных в силе | 995 | 616 |
| Сумма назначенных штрафов (руб.) | 5070700,00 | 7644000,00 |
| Сумма взысканных штрафов (руб.) | 4641093,37 | 6338000,00 |
| Процент взыскания (%) | 91,5 | 82,9 |

***Меры по принудительному взысканию административных штрафов***

Сотрудниками юридической службы ведется контроль за исполнением постановлений об административных правонарушениях – оплаты назначенных административных наказаний в виде штрафов; оплата штрафов размещается в ЕИС Роскомнадзора.

В случае неуплаты в установленный срок административного штрафа, постановление направляется в подразделение судебных приставов для принудительного взыскания штрафа.

В отчетном периоде в подразделения Федеральной службы судебных приставов направлено 18 постановлений на сумму **120 000,00** руб. Взыскано **23 500,00** руб.

Кроме того, Управлением составлено **30** протоколов об административных правонарушениях, подпадающих под действие ч.1 ст.20.25 КоАП РФ. По **22** протоколам материалы рассмотрены: в **1** случае назначено наказание в виде обязательных работ, в **18** случаях назначено наказания в виде штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа; в **1** случае производство прекращено в связи с истечением срока давности привлечения к административной ответственности; в **2** случаях – возврат материалов.

***Судебная практика***

***Количество направленных в суд дел об административных правонарушениях***

За 2020 г. Управлением в суды направлено **414** дел, вынесено судами **328**решений. По итогам рассмотрения дел:

* назначены наказания в виде штрафа – **132**, что составляет **40%** от общего количества принятых судебных решений,
* назначены наказания в виде предупреждения – **118 (36%)**,
* вынесено устное замечание – **36 (11%)**,
* отказано в привлечении к административной ответственности, производство по делу прекращено – **37 (11%)** (отсутствие состава административного правонарушения, истечение срока давности привлечения к административной ответственности),
* обязательные работы – **1(1%)**
* возврат протокола – **4 (1%)**.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Показатель** | **2019 год** | **2020 год** | **в том числе, в IV квартале****2020 года** |
| Количество заявлений, направленных в отчетном периоде на рассмотрение в суды | **465** | **414** | **98** |
| Количество дел, рассмотренных судами в отчетном периоде, из них: | **461** | **328** | **28** |
| * назначено наказаний в виде штрафа
 | 228 | 132 | 15 |
| * назначено наказаний в виде предупреждения
 | 146 | 118 | 12 |
| * объявлено устное замечание
 | 40 | 36 | 0 |
| * производство по делу прекращено
 | 45 | 37 | 1 |
| * возврат протокола
 | 2 | 4 | 0 |
| * обязательные работы
 | 0 | 1 | 0 |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Показатель** | **2019 год** | **2020 год** |
| Наложено административных наказаний в виде штрафов (тыс. руб.)\* | 2236300 | 1229500,00 |
| Взыскано административных наказаний в виде штрафов (тыс. руб.) | 1260002.72 | 525000,00 |
| Процент взыскания (%) | 56,3 | 42,7 |

\**В данном поле указана сумма наложенных административных наказаний по постановлениям (решениям), вынесенным как федеральными и районными судами, так и мировыми судьями. Администрирование доходов по штрафам за административные правонарушения по постановлениям, вынесенным мировыми судьями, осуществляется органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющими финансовое обеспечение деятельности мировых судей. В связи с чем информация о взыскании административных наказаний в виде штрафов по данным постановлениям отсутствует.*

***Количество дел об административных правонарушениях, по которым производство по делу прекращено***

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Показатель** | **2019 год** | **2020 год** |
| **Отказов, всего** | **45** | **37** |
| Истечение срока давности привлечения к административной ответственности | 32 | 28 |
| Отсутствие события административного правонарушения | 1 | 0 |
| Отсутствие состава административного правонарушения | 12 | 9 |

По результатам анализа показателей отказов судами в привлечении к административной ответственности виновных лиц отмечается, что основным основанием для отказа, является истечение срока давности привлечения к административной ответственности либо отсутствие состава административного правонарушения.

Так в отчетном периоде отказано в привлечении к административной ответственности в **37** случаях, что составило **11%** от общего количества вынесенных судебных решений, из них в связи с:

* с истечением срока давности привлечения к административной ответственности – **28**, что составило **8,5%** от общего количества вынесенных судебных решений,
* с отсутствием состава административного правонарушения – **9**, что составило **2,7%** от общего количества вынесенных судебных решений.

***Обжалование судебных постановлений о привлечении к административной ответственности (об отказе в привлечении к административной ответственности).***

Управлением возбуждено дело об административном правонарушении по ст. 13.23 КоАП РФ в отношении и.о. главного редактора СМИ Сухоносова Алексея Юрьевича, протокол об административном правонарушении и материалы дела направлены на рассмотрение мировому судье судебного участка № 2 Орджоникидзевского района г. Магнитогорска. Постановлением мирового судьи судебного участка № 2 Орджоникидзевского района г. Магнитогорска от 06.05.2020 Сухоносов А.Ю. привлечен к административной ответственности, назначено наказание в виде административного штрафа в размере 1000,00 руб. Не согласившись с постановлением, Сухоносов А.Ю. обжаловал его в Орджоникидзевском районном суде г. Магнитогорска Челябинской области. Решением Орджоникидзевского районного суда г. Магнитогорска Челябинской области от 25.05.2020 постановление мирового судьи оставлено в силе, жалоба без удовлетворения.

Управлением возбуждено дело об административном правонарушении по ст. 19.7 КоАП РФ в отношении ООО Фирма «Интерсвязь», протокол об административном правонарушении и материалы дела направлены на рассмотрение мировому судье судебного участка № 3 Курчатовского района города Челябинска. Постановлением мирового судьи судебного участка № 3 Курчатовского района города Челябинска ООО Фирма «Интерсвязь» привлечено к административной ответственности, назначено наказание в виде предупреждения. Не согласившись с постановлением, ООО Фирма «Интерсвязь» обжаловало его в Курчатовские районные суда г. Челябинска от 26.05.2020 постановление мирового судьи оставлено в силе, жалоба без удовлетворения.

Управлением возбуждено дело об административном правонарушении по ст. 19.7 КоАП РФ в отношении ООО «Сеть Связной», протокол об административном правонарушении и материалы дела направлены на рассмотрение мировому судье судебного участка № 346 района «Хорошевский» г. Москвы. Постановлением мирового судьи судебного участка № 346 района «Хорошевский» г. Москвы ООО «Сеть Связной» привлечено к административной ответственности, назначено наказание в виде штрафа в размере 3000,00 руб. Не согласившись с постановлением, ООО «Сеть Связной» обжаловало его в Савеловский районный суд г. Москвы. Постановление мирового судьи оставлено в силе, жалоба без удовлетворения.

Управлением возбуждено дело об административном правонарушении по ч. 3 ст. 14.1 КоАП РФ в отношении АО «Почта России», протокол об административном правонарушении и материалы дела направлены на рассмотрение в Арбитражный суд г. Москвы. Решением Арбитражного суда г. Москвы АО «Почта России» привлечено к административной ответственности, назначено наказание в виде штрафа в размере 30000,00 руб. Не согласившись с решением, АО «Почта России» обжаловало его в девятом апелляционный арбитражном суде. Решение Арбитражного суда г. Москвы оставлено в силе, жалоба без удовлетворения.

Управлением возбуждено дело об административном правонарушении по ч. 3 ст. 14.1 КоАП РФ в отношении АО «Почта России», протокол об административном правонарушении и материалы дела направлены на рассмотрение в Арбитражный суд г. Москвы. Решением Арбитражного суда г. Москвы АО «Почта России» привлечено к административной ответственности, назначено наказание в виде штрафа в размере 30000,00 руб. Не согласившись с решением, АО «Почта России» обжаловало его в девятом апелляционный арбитражном суде. Решение Арбитражного суда г. Москвы оставлено в силе, жалоба без удовлетворения.

Управлением возбуждено дело об административном правонарушении по ч. 3 ст. 14.1 КоАП РФ в отношении АО «Почта России», протокол об административном правонарушении и материалы дела направлены на рассмотрение в Арбитражный суд г. Москвы. Решением Арбитражного суда г. Москвы АО «Почта России» привлечено к административной ответственности, назначено наказание в виде штрафа в размере 30000,00 руб. Не согласившись с решением, АО «Почта России» обжаловало его в девятом апелляционный арбитражном суде. Решение Арбитражного суда г. Москвы оставлено в силе, жалоба без удовлетворения.

Управлением возбуждено дело об административном правонарушении по ч. 3 ст. 14.1 КоАП РФ в отношении АО «Почта России», протокол об административном правонарушении и материалы дела направлены на рассмотрение в Арбитражный суд г. Москвы. Решением Арбитражного суда г. Москвы АО «Почта России» привлечено к административной ответственности, назначено наказание в виде штрафа в размере 30000,00 руб. Не согласившись с решением, АО «Почта России» обжаловало его в девятом апелляционный арбитражном суде. Решение Арбитражного суда г. Москвы оставлено в силе, жалоба без удовлетворения.

Управлением возбуждено дело об административном правонарушении по ч. 3 ст. 14.1 КоАП РФ в отношении АО «Почта России», протокол об административном правонарушении и материалы дела направлены на рассмотрение в Арбитражный суд г. Москвы. Решением Арбитражного суда г. Москвы АО «Почта России» привлечено к административной ответственности, назначено наказание в виде штрафа в размере 30000,00 руб. Не согласившись с решением, АО «Почта России» обжаловало его в девятом апелляционный арбитражном суде. Решение Арбитражного суда г. Москвы оставлено в силе, жалоба без удовлетворения.

Управлением возбуждено дело об административном правонарушении по ч. 1 ст. 5.5 КоАП РФ в отношении редакции СМИ «Южноуральская панорама Онлайн» ОГУ «Издательский дом "Губерния», протокол об административном правонарушении и материалы дела направлены на рассмотрение мировому судье судебного участка № 1 Центрального района г. Челябинска. Постановлением мирового судьи судебного участка № 1 Центрального района г. Челябинска редакция СМИ «Южноуральская панорама Онлайн» ОГУ «Издательский дом "Губерния» привлечено к административной ответственности, назначено наказание в виде штрафа в размере 30000,00 руб. Не согласившись с постановлением, редакция СМИ «Южноуральская панорама Онлайн» ОГУ «Издательский дом "Губерния» обжаловало его в Центральном районном суд г. Челябинска. Постановление мирового судьи изменено, назначено предупреждение.

Управлением возбуждено дело об административном правонарушении по ч. 1 ст. 5.5 КоАП РФ в отношении редакции СМИ "Вечерний Челябинск онлайн" МАУ ИГ "Вечерний Челябинск", протокол об административном правонарушении и материалы дела направлены на рассмотрение мировому судье судебного участка № 8 Центрального района г. Челябинска. Постановлением мирового судьи судебного участка № 8 Центрального района г. Челябинска редакция СМИ "Вечерний Челябинск онлайн" МАУ ИГ "Вечерний Челябинск"привлечено к административной ответственности, назначено наказание в виде штрафа в размере 30000,00 руб. Не согласившись с постановлением, редакция СМИ "Вечерний Челябинск онлайн" МАУ ИГ "Вечерний Челябинск"обжаловало его в Центральном районном суд г. Челябинска. Постановление мирового судьи изменено, назначено предупреждение.

***Судебная практика по искам органов прокуратуры***

За 2020 год в адрес Управления поступило **2563**исков о признании информации, размещенной в сети «Интернет», информацией, распространение которой запрещено в РФ, из них в IV квартале 2020 г. – **759**.

В отчетный период в адрес Управления поступило **338** определений о прекращении производства, из них в IV квартале – **114.**

Для ограничения доступа к запрещенной информации в сети «Интернет» в IV квартале 2020 г. на портал внесено:

* судебных решений – **658**, содержащих **716**URL-адресов;
* поручений правоохранительных органов – 2, содержащих 10URL-адресов.

***Динамика изменения объемов поступивших исковых заявлений***

По всем искам органов прокуратуры и иных государственных органов Управлением Роскомнадзора по Челябинской области проводится проверка доступности сайтов, наличия/отсутствия записи в «Едином реестре доменных имён, указателей страниц сайтов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» сетевых адресов, позволяющих идентифицировать сайты в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», содержащие информацию, распространение которой в РФ запрещено», сведений о сайтах в сети «Интернет». Пояснения, отзывы, разъяснения норм действующего законодательства и позиции Роскомнадзора по указанной категории дел направляются своевременно. В ходе взаимодействия Управлением Роскомнадзора по Челябинской области направляются информационные письма, заявления.

С целью исключения ошибок и своевременности внесения записей в Единый реестр запрещенных сайтов, Управлением проводится работа с судами общей юрисдикции.

Сотрудники юридической службы осуществляют:

* правовое сопровождение рассмотрения обращений граждан, организаций и индивидуальных предпринимателей на нарушение их прав и законных интересов;
* сопровождение контрольно-надзорной деятельности: консультации при составлении протоколов об административных правонарушениях; сбор материалов, составление заявлений и направление протоколов для рассмотрения в Арбитражные суды и мировым судьям; размещение постановлений, судебных решений и оплаты штрафов в ЕИС Роскомнадзора;
* контроль за процедурой привлечения к административной ответственности и оплатой штрафов;
* направление материалов для принудительного взыскания штрафов в службу судебных приставов;
* составление протоколов по ч.1 ст. 20.25 КоАП РФ – неуплата административного штрафа в срок;
* направление в районные суды письменных объяснений по искам органов прокуратуры; участие в рассмотрении дел;
* обжалование судебных решений первой инстанции в апелляционную инстанцию, обжалование действий судей.

Принимают участие:

* в рассмотрении дел об административных правонарушениях в Арбитражном суде Челябинской области и судах общей юрисдикции.
* в разработке проектов локальных актов Управления: приказов, положений, инструкций, порядков и пр., регламентирующих деятельность Управления по исполнению возложенных задач и функций.
* в разработке, подготовке и согласовании проектов договоров и государственных контрактов.

В соответствии с п.1 ч.1 ст.15 Федерального закона от 21.11.2011 № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» федеральные органы исполнительной власти и подведомственные им учреждения являются участниками государственной системы бесплатной юридической помощи. Согласно ст. 28 указанного закона в целях правового информирования и правового просвещения населения на официальном сайте Управления размещена соответствующая информация.

Ежеквартально Управлением предоставляется информация об оказании бесплатной юридической помощи в Управление Министерства юстиции РФ по Челябинской области.

**Выводы:**

Доля взысканных административных штрафов от общего числа наложенных административных штрафов за отчетный период составляет **77,3%**.

В отчетном периоде 2020 г. отмечается тенденция увеличения на **108 %** количества поступающих административных исковых заявлений о признании информации, размещенной в информационно-телекоммуникационных сетях, в том числе в сети «Интернет», информацией, распространение которой в Российской Федерации запрещено.

Задачи, возложенные на сотрудников, выполняющих функции по правовому обеспечению законодательной поддержки и судебной работы выполняются в полном объеме.

Нарушений требований действующего законодательства РФ не установлено. Нарушений регламентирующих сроков не допускалось.