УТВЕРЖДЁН

приказом Роскомнадзора

от 19 февраля 2018 г. № 31

**ОБЗОР ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКИ**

**КОНТРОЛЬНО-НАДЗОРНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В 2017 ГОДУ**

**Обзор правоприменительной практики**

**контрольно-надзорной деятельности в сфере связи в 2017 году**

1. **Приоритетные вопросы правоприменительной практики организации и проведения государственного контроля (надзора).**
2. ***Составление ежегодных планов:***

Осуществление контрольно-надзорной деятельности производится на основании планов деятельности территориальных органов Роскомнадзора (далее — территориальные органы), планов проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, а также органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления.

В 2017 году территориальными органами Роскомнадзора проведено 369 плановых проверок.

Причинами отказов органов прокуратуры в согласовании плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей являются:

- нахождение организации в процессе реорганизации либо в форме выделения, либо в форме присоединения;

- организация является субъектом малого предпринимательства;

- проверяемое лицо не является действующим;

- неверная дата окончания последней проверки (отсутствие оснований).

Необоснованных исключений проверок не производилось.

Планирование контрольно-надзорной деятельности на 2017 год осуществлялось в соответствии с указаниями центрального аппарата Роскомнадзора о применении риск-ориентированного подхода, предусмотренного статьёй 8.1 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Федеральный закон № 294-ФЗ).

Анализ эффективности показывает, что планы проведения плановых проверок на 2017 год выполнены.

1. ***Использование оснований для проведения внеплановых проверок, согласование проведения внеплановых выездных проверок с органами прокуратуры.***

Всего в 2017 году по основаниям, предусмотренным законодательством о контроле, территориальными органами Роскомнадзора проведено 4544 внеплановые проверки.

Для согласования в адрес органов прокуратуры направлены 6 приказов о проведении внеплановой выездной проверки.

Из них в согласовании 3 проверок органами прокуратуры было отказано:

в согласовании 2 проверок — в связи с отсутствием оснований для проведения внеплановой выездной проверки;

в согласовании одной проверки — без указания причины.

**Основными основаниями для проведения внеплановых проверок являлись:**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Основания:** | **СЗФО** | **ЦФО** | **СКФО** | **ЮФО** | **ПФО** | **УФО** | **СФО** | **ДФО** |
| Проверка исполнения предписаний | 105 | 168 | 34 | 79 | 170 | 129 | 80 | 75 |
| Поручение Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, требование прокурора | 1 | 1 | 2 |  | 4 |  | 11 | 1 |
| Выявление органом государственного надзора нарушений обязательных требований в результате систематического наблюдения и радиоконтроля | 398 | 1331 | 70 |  | 501 | 317 | 178 | 3 |
| Информация от органов государственной власти о возникновении угрозы безопасности государства |  | 33 | 2 |  | 32 |  | 5 |  |
| Информация от органов государственной власти о фактах нарушений целостности, устойчивости функционирования и безопасности единой сети электросвязи Российской Федерации по перечню таких нарушений, установленному Правительством Российской Федерации | 1 |  |  | 50 | 3 | 2 | 18 |  |
| Информация от органов государственной власти о нарушении требований к сетям и средствам связи для проведения оперативно-розыскных мероприятий | 22 | 72 |  |  | 19 | 2 | 59 |  |
| Обращения и заявления граждан о нарушении требований к сетям и средствам связи для проведения оперативно-розыскных мероприятий |  |  |  |  | 8 |  |  |  |
| Обращения и заявления юридических лиц, индивидуальных предпринимателей о несоблюдении пользователями радиочастотного спектра условий, установленных при выделении полосы радиочастот либо присвоении (назначении) радиочастот или радиочастотных каналов | 19 | 3 |  |  |  | 55 | 1 |  |
| Поступление от радиочастотной службы сообщений о наличии признаков нарушения порядка использования радиоэлектронных средств |  |  |  | 137 |  |  |  | 140 |
| Иные обращения граждан и юридических лиц | 4 |  |  |  |  |  |  | 6 |

По иным основаниям проведено 698 внеплановых проверок.

1. ***Разработка и издание приказов о проведении проверок.***

Приказы о проведении проверок формируются автоматически с помощью Единой информационной системы Роскомнадзора (ЕИС).

1. ***Выбор документарной или выездной проверки; исчисление и соблюдение сроков проведения проверки; соблюдение прав юридических лиц при проведении проверки.***

При определении вида внеплановой проверки (выездной или документарной) территориальными органами учитывались положения законодательства о контроле и надзоре, а также возможность достижения поставленных целей. При этом внеплановые выездные проверки проводились только в случаях, когда достижение поставленных целей с помощью внеплановой документарной проверки не представлялось возможным.

1. ***Оформление результатов проверки и принятие мер по её результатам.***

Организация, проведение и оформление результатов проверок осуществляется территориальными органами в соответствии с Федеральным законом № 294-ФЗ.

По результатам проверки должностными лицами территориальных органов составляются акты в установленные законом сроки. С результатами проверки и актом проверки проверяемое лицо знакомится под роспись, либо акт направляется проверяемому лицу заказным письмом с уведомлением о вручении.

Тем не менее, при оформлении результатов проведённых проверок в 2017 году выявлены случаи оформления актов проверок на 1 день позже срока окончания проверки, указанного в приказе. Указанные случаи квалифицированы как нарушения действующего законодательства.

В 2017 году органами прокуратуры было выявлено 3 факта нарушения сроков внесения сведений в Единый реестр проверок. По данному факту органами прокуратуры вносились представления об устранении выявленных нарушений.

1. ***Организация и проведение иных мероприятий контроля.***

В 2017 году территориальными органами проведено 3637 мероприятий систематического наблюдения.

В настоящее время проведение внеплановых мероприятий систематического наблюдения в сфере связи не регламентируется законодательством.

Основаниями для проведения внеплановых мероприятий систематического наблюдения в 2017 году служили указания центрального аппарата Роскомнадзора, данные на основании имеющихся сведений о совершённых или готовящихся правонарушениях.

1. ***Привлечение юридических лиц, должностных лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан к ответственности за административные правонарушения, выявленные при осуществлении государственного контроля надзора.***

В 2017 году территориальными органами в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях (далее — КоАП РФ) по результатам проверок и иных контрольно-надзорных мероприятий в сфере связи составлено 84462 протокола об административных правонарушениях.

**Количество протоколов,**

**составленных по основным составам:**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Статья КоАП РФ:** | **СЗФО** | **ЦФО** | **СКФО** | **ЮФО** | **ПФО** | **УФО** | **СФО** | **ДФО** |
| ч. 2 ст. 6.17 | 24 | 1 |  |  | 86 | 35 | 67 | 10 |
| ч. 1, 2 ст.13.4 | 6278 | 10870 | 303 | 904 | 12162 | 7021 | 8516 | 7454 |
| ч. 1, 2 ст.13.5 | 15 | 2 |  | 14 | 34 | 5 | 39 | 13 |
| ст. 13.7 |  | 8 | 2 | 8 |  |  |  | 2 |
| ст. 13.8 | 3 |  |  |  |  |  | 5 |  |
| ст. 13.29 | 9 |  |  |  | 6 |  | 2 | 8 |
| ст. 13.30 | 6 |  |  |  | 34 | 21 | 3 | 9 |
| ст. 13.34 | 322 | 5 |  |  | 165 | 98 | 189 | 126 |
| ст. 13.38 | 145 | 13 |  |  | 194 | 124 | 170 | 60 |
| ч. 2 ст.14.1 | 3 |  |  |  | 9 | 13 | 5 |  |
| ч. 3 ст.14.1 | 1197 | 586 | 122 | 380 | 1499 | 949 | 1579 | 775 |
| ч. 4 ст.14.1 |  |  |  |  |  |  | 2 |  |
| ст. 15.27 | 8 | 42 | 5 | 44 | 19 | 1 | 14 | 13 |

Наибольшее количество протоколов составлено за нарушение правил эксплуатации радиоэлектронных средств и высокочастотных устройств (далее — РЭС и ВЧУ), правил радиообмена или использования радиочастот либо несоблюдение государственных стандартов, норм или разрешённых параметров радиоизлучения и правил регистрации РЭС и ВЧУ (ч. 1, 2 ст. 13.4 КоАП РФ).

При составлении протоколов об административных правонарушениях территориальные органы сталкиваются со следующими проблемами:

1. Отсутствие сведений о физическом лице, привлекаемом к административной ответственности, его месте жительства (пребывания) и о документе, удостоверяющем его личность.

2. Получение документального подтверждения надлежащего извещения лица, привлекаемого к административной ответственности, о месте и времени составления протокола об административном правонарушении. Указанные сложности вызваны длительным хранением регистрируемых почтовых отправлений в месте вручения извещения и отсутствием возможности уведомления иным способом.

1. **Приоритетные вопросы правоприменительной практики соблюдения обязательных требований.**

***1.* *Статистика соблюдения обязательных требований.***

Исходя из анализа мероприятий по контролю, можно выделить основные правонарушения, связанные с несоблюдением обязательных требований:

- неисполнение оператором связи, оказывающим услуги по предоставлению доступа к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», обязанности ограничивать или возобновлять доступ к информации, доступ к которой должен быть ограничен или возобновлён на основании сведений, полученных от федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по контролю и надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций;

- несвоевременная или неполная уплата оператором сети связи общего пользования обязательных отчислений (неналоговых платежей) в резерв универсального обслуживания;

- осуществление предпринимательской деятельности с нарушением требований и условий, предусмотренных специальным разрешением (лицензией);

- невыполнение в установленный срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), об устранении нарушений законодательства;

- заключение договора об оказании услуг подвижной радиотелефонной связи неуполномоченным лицом;

- нарушение законодательства Российской Федерации о защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию;

- несоблюдение законодательства о противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путём, и финансированию терроризма.

***2. Типичные нарушения обязательных требований.***

Анализ причин и условий, способствовавших совершению типичных (наиболее часто встречающихся) нарушений, свидетельствует о том, что основная их часть вызвана ненадлежащим исполнением служебных обязанностей должностными лицами юридических лиц либо индивидуальными предпринимателями при осуществлении деятельности в установленной сфере.

Так, наибольшее количество выявленных в отчётном периоде нарушений являются нарушениями правил проектирования, строительства, установки, регистрации или эксплуатации РЭС и ВЧУ, в том числе и совершаемыми повторно, ответственность за которые предусмотрена частями 1 и 2 статьи 13.4 КоАП РФ.

Обстоятельствами, способствовавшими совершению указанных нарушений повторно, являются, в том числе, незначительный размер штрафов, предусмотренный частями 1 и 2 статьи 13.4 КоАП РФ, а также сложность реализации обеспечительной меры в виде изъятия вещей, явившихся орудиями совершения или предметами административного правонарушения, и документов, являющихся доказательствами по делу об административном правонарушении.

Второе место по количеству выявленных нарушений занимает осуществление предпринимательской деятельности с нарушением требований и условий, предусмотренных специальным разрешением (лицензией), ответственность за которые предусмотрена частью 3 статьи 14.1 КоАП РФ.

На третьем месте находятся нарушения, заключающиеся в несвоевременной или неполной уплате оператором сети связи общего пользования обязательных отчислений (неналоговых платежей) в резерв универсального обслуживания, ответственность за которые предусмотрена статьёй 13.38 КоАП РФ.

В последнем случае совершение указанного нарушения обусловлено коротким сроком действия статьи 13.38 КоАП РФ, вступившей в силу с 01.07.2017, и низкой информированностью проверяемых лиц об административной ответственности за данное нарушение.

***3. Применение обязательных требований во взаимосвязи положений различных нормативных правовых актов, в том числе, вопросы недостаточной ясности и взаимной согласованности обязательных требований.***

Анализ потенциальной выполнимости обязательных требований, нарушения которых встречаются наиболее часто, показал, что соблюдение данных требований потенциально выполнимо. При этом большая часть нарушений связана с использованием незарегистрированных РЭС и ВЧУ гражданского назначения и с использованием радиочастотного спектра без специального разрешения. Впоследствии данные нарушения устраняются.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

**Обзор правоприменительной практики**

**контрольно-надзорной деятельности Роскомнадзора**

**в сфере массовых коммуникаций в 2017 году**

**I. Приоритетные вопросы правоприменительной практики организации и проведения государственного контроля (надзора).**

***1. Составление ежегодных планов.***

В 2017 году территориальными органами проведено 52 плановые проверки, предметом которых, в том числе, являлось соблюдение лицензионных и обязательных требований в сфере телерадиовещания. Из них:

44 – выездные проверки;

8 – документарные проверки.

Проверки в отношении средств массовой информации в 2017 году   
не планировались.

В период планирования деятельности на 2017 год ни одна проверка, относящаяся к сфере телерадиовещания, не была исключена в результате рассмотрения проектов планов органами прокуратуры.

Проверки органов государственной власти и местного самоуправления   
в сфере массовых коммуникаций (телерадиовещание и СМИ) в 2017 году территориальными органами не планировались.

В соответствии с Правилами отнесения деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и (или) используемых ими производственных объектов к определённой категории риска или определённому классу (категории) опасности, утверждёнными постановлением Правительства Российской Федерации от 17.08.2016 № 806, контроль и надзор за соблюдением законодательства Российской Федерации в сфере средств массовой информации и массовых коммуникаций, телевизионного вещания и радиовещания не отнесён к видам государственного контроля (надзора), осуществляющегося с применением риск-ориентированного подхода.

В связи с этим риск-ориентированный подход при планировании проверок в сфере телерадиовещания в 2017 году не применялся.

В 2017 году территориальными органами Роскомнадзора было запланировано 1523 мероприятия систематического наблюдения в отношении вещателей (СН Вещ) и 11467 мероприятий государственного контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации о средствах массовой информации, при проведении которых не требуется взаимодействие с контролируемыми лицами (СН СМИ).

Из них отменено:

СН Вещ – 61 (по причине прекращения проверяемым лицом деятельности, подлежащей надзору и контролю).

СН СМИ – 1218:

по причине прекращения деятельности СМИ – 1029;

по причине приостановления деятельности СМИ – 184;

наступление обстоятельств непреодолимой силы – 5.

***2. Использование оснований для проведения внеплановых проверок, согласования проведения внеплановых выездных проверок с органами прокуратуры.***

В 2017 году территориальными органами Роскомнадзора проведено 18 внеплановых проверок (3 выездных и 15 документарных) в отношении вещателей по следующим основаниям:

истечение срока исполнения лицензиатом ранее выданного лицензирующим органом предписания об устранении выявленного нарушения лицензионных требований (п. 1 ч. 10 ст. 19 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности») – 13 проверок;

выявление нарушений в результате проводимого должностными лицами лицензирующего органа без взаимодействия с лицензиатом систематического наблюдения за исполнением законодательства Российской Федерации о средствах массовой информации (пункт 2 части 3 статьи 31.6 Закона Российской Федерации от 27.12.1991 № 2124-1 «О средствах массовой информации» (далее — Закон о СМИ)) – 5 проверок.

По данным основаниям запросы в органы прокуратуры на согласование проведения внеплановой проверки не направляются.

***3. Разработка и издание приказов о проведении проверок,   
их содержание.***

Приказы о проведении проверок формируются автоматически с помощью Единой информационной системы Роскомнадзора (ЕИС).

***4. Выбор документарной или выездной проверки; исчисление и соблюдение сроков проведения проверки; соблюдение прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении проверки.***

В связи с намеченным курсом Роскомнадзора на снижение нагрузки на бизнес приоритетной формой контроля и надзора остаётся документарная проверка. В то же время, при проведении документарной проверки имеется ряд обязательных требований, которые невозможно проверить, не перейдя в формат выездной проверки. В связи с этим каждый территориальный орган Роскомнадзора при определении формы проведения проверки, в первую очередь, исходит из возможности достижения её целей и задач.

Сроки проведения проверок устанавливаются в соответствии   
с Федеральным законом № 294-ФЗ. Жалобы на действия проверяющих лиц в 2017 году не поступали.

***5. Оформление результатов проверки и принятие мер по её результатам.***

Результаты проверки оформляются с использованием ЕИС, которые предполагают пошаговую схему действий (оформление акта проверки, направление уведомления о составлении протокола об административном правонарушении, составление протокола об административном правонарушении, вынесения постановления по делу об административном правонарушении или подготовка и направление заявления в суд и т.д.).

В результате проведения 2 проверок должностными лицами территориальных органов были выявлены нарушения законодательства Российской Федерации в сфере массовых коммуникаций, но не принято никаких мер по причинам истечения срока давности привлечения к административной ответственности и прекращения проверяемым лицом к моменту завершения проверки деятельности, подлежащей контролю и надзору.

***6. Организация и проведение иных мероприятий по контролю, осуществляемых без взаимодействия с проверяемыми лицами.***

В 2017 году территориальными органами Роскомнадзора проведены мероприятия по контролю без взаимодействия с проверяемыми лицами:

СН Вещ – 2272;

СН СМИ – 11705.

Трудностей с планированием и с оформлением результатов мероприятий не возникало.

Территориальные органы при проведении таких мероприятий руководствуются Административным регламентом исполнения Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций государственной функции по осуществлению государственного контроля и надзора за соблюдением законодательства Российской Федерации о средствах массовой информации, утверждённым приказом Минкомсвязи России от 13.08.2012 № 196.

***7. Привлечение юридических лиц, должностных лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан к ответственности за административные правонарушения, выявленные при осуществлении государственного контроля (надзора).***

По результатам проверок в сфере телерадиовещания и иных мероприятий по контролю (СН СМИ и СН Вещ) в 2017 году составлено 5251 протокол об административном правонарушении по следующим составам:

ст. 13.23 КоАП РФ – 1438 протоколов;

ст. 13.22 КоАП РФ – 1160 протоколов;

ст. 14.1 КоАП РФ – 1006 протоколов;

ст. 13.21 КоАП РФ – 987 протоколов;

ст. 13.15 КоАП РФ – 240 протоколов;

ст. 19.5 КоАП РФ –176 протоколов;

ст. 14.3.1 КоАП РФ – 131 протокол;

ст. 19.7 КоАП РФ – 65 протоколов;

ст. 19.20 КоАП РФ – 18 протоколов;

ст. 5.5 КоАП РФ – 14 протоколов;

ст. 6.13 КоАП РФ – 5 протоколов;

ст. 19.6 КоАП РФ – 3 протокола;

ст. 6.17 КоАП РФ – 3 протокола;

ст. 20.29 КоАП РФ – 2 протокола;

ст. 5.10 КоАП РФ – 2 протокола;

ст. 19.34 КоАП РФ – 1 протокол.

Без проведения мероприятий по контролю в 2017 году составлено 1573 протокола об административном правонарушении по следующим составам:

ст. 13.21 КоАП РФ – 620 протоколов;

ст. 13.22 КоАП РФ – 205 протоколов;

ст. 14.3.1 КоАП РФ – 153 протокола;

ст. 13.15 КоАП РФ – 128 протоколов;

ст. 19.7 КоАП РФ – 100 протоколов;

ст. 13.23 КоАП РФ – 95 протоколов;

ст. 5.5 КоАП РФ – 83 протокола;

ст. 6.17 КоАП РФ – 70 протоколов;

ст. 20.25 КоАП РФ – 43 протокола;

ст. 14.1 КоАП РФ – 35 протоколов;

ст. 19.6 КоАП РФ – 10 протоколов;

ст. 19.20 КоАП РФ – 7 протоколов;

ст. 5.10 КоАП РФ – 6 протоколов;

ст. 19.34 КоАП РФ – 5 протоколов;

ст. 19.4 КоАП РФ – 5 протоколов;

ст. 5.11 КоАП РФ – 3 протокола;

ст. 19.5 КоАП РФ – 2 протокола;

ст. 7.12 КоАП РФ – 2 протокола;

ст. 13.17 КоАП РФ – 1 протокол.

Должностными лицами территориальных органов, уполномоченными рассматривать дела об административных правонарушениях, в 2017 году вынесено 1246 постановлений о привлечении к административной ответственности за выявленные нарушения в сфере массовых коммуникаций.

Из них обжаловано 22 постановления, в результате чего:

отменено – 5 постановлений;

оставлено без изменений – 15 постановлений;

находится в стадии рассмотрения – 2 постановления.

Территориальными органами в суд направлено 3860 заявлений о привлечении к административной ответственности за выявленные нарушения в сфере массовых коммуникаций.

Из них судами Российской Федерации в 321 случае отказано в привлечении нарушителей к административной ответственности.

Основные причины: истечение сроков давности привлечения к административной ответственности, отсутствие события административного правонарушения, отсутствие состава административного правонарушения.

Из них территориальными органами обжаловано 33 решения суда, в результате чего:

отменено 14 решений суда;

оставлено без изменений 19 решений суда.

**II. Приоритетные вопросы правоприменительной практики соблюдения обязательных требований.**

***1. Статистика соблюдения обязательных требований.***

В 2017 году в отношении 12440 вещателей и редакций СМИ проведены мероприятия по контролю. Нарушения выявлены в деятельности 7649 вещателей и редакций СМИ.

Всего в 2017 году в сфере массовых коммуникаций выявлено 12760 нарушений, из них:

1. в сфере телерадиовещания – 2646.

Виды нарушений:

нарушение порядка предоставления обязательного экземпляра – 446;

несоблюдение объёмов вещания – 401;

нарушение установленного порядка распространения среди детей продукции средства массовой информации, содержащей информацию, причиняющую вред их здоровью и (или) развитию – 368;

нарушение порядка объявления выходных данных – 298;

неосуществление трансляции социальной рекламы о вреде потребления табака при демонстрации табачной продукции или процесса её потребления в аудиовизуальной продукции – 289;

несоблюдение программной направленности телеканала или радиоканала или нарушение программной концепции вещания – 275;

несоблюдение даты начала вещания – 86;

несоблюдение требования о вещании указанного в лицензии телеканала или радиоканала – 84;

нарушение территории распространения телеканала и радиоканала – 67;

нарушение периодичности и времени вещания – 54;

неосуществление вещания более 3 месяцев – 36;

неосуществление вещания на выделенных конкретных радиочастотах   
(в случае наземного эфирного, спутникового вещания) – 18.

1. в сфере СМИ – 10114.

Виды нарушений:

нарушение порядка объявления выходных данных в выпуске средства массовой информации – 1338;

непредоставление устава редакции или заменяющего его договора в регистрирующий орган в течение трёх месяцев со дня первого выхода в свет (в эфир) средства массовой информации или нарушение порядка их утверждения и изменения – 1322;

неполное, несвоевременное предоставление или непредоставление обязательного экземпляра документов – 1165;

нарушение установленного порядка распространения среди детей продукции средства массовой информации, содержащей информацию, причиняющую вред их здоровью и (или) развитию – 711;

неуведомление об изменении местонахождения редакции, доменного имени сайта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для сетевого издания, периодичности выпуска и максимального объёма средств массовой информации – 680.

Также выявлено 3697 случаев невыхода средства массовой информации в свет более одного года.

***2. Типичные нарушения обязательных требований.***

Типичными нарушениями в сфере массовых коммуникаций в 2017 году являются:

1. нарушение порядка объявления выходных данных при выпуске средства массовой информации;
2. непредоставление устава редакции или заменяющего его договора   
   в регистрирующий орган в течение трёх месяцев со дня первого выхода   
   в свет (в эфир) средства массовой информации или нарушение порядка   
   их утверждения и изменения;
3. неполное, несвоевременное предоставление или непредоставление обязательного экземпляра документов.

Стоит отметить, что в 2016 году были аналогичные типичные нарушения, но, вместе с тем, их количество и доля относительно всех видов нарушений законодательства Российской Федерации в сфере массовых коммуникаций существенно сократилась (доля сократилась с 50% до 30%) из-за проведённой в 2017 году профилактической работой с отраслью в данном направлении.

Анализ причин и условий, способствовавших совершению типичных нарушений, показал, что:

1. нарушение порядка объявления выходных данных при выпуске средства массовой информациидопускается вследствие недостаточной компетентности сотрудников, вызванной высокой текучестью кадров в медиаотрасли. Кроме того, на формальный подход к исполнению указанного обязательного требования влияет низкий размер административного штрафа;
2. при выявлении непредоставления устава редакции или заменяющего его договора в регистрирующий орган в течение трёх месяцев со дня первого выхода   
   в свет (в эфир) средства массовой информации или при выявлении нарушения порядка их утверждения и изменения в большинстве случаев не удаётся привлечь нарушителей к ответственности вследствие истечения сроков давности. Этот срок для таких нарушений составляет 3 месяца с момента его совершения, в связи с чем виновные лица фактически уходят от ответственности.

Однако, полагаем, что ситуация должна измениться в 2018 году, так как в Закон о СМИ внесены изменения, позволяющие регистрирующему органу при выявлении нарушений данного вида обращаться в суд в порядке, установленном Кодексом административного судопроизводства Российской Федерации, с заявлением о признании недействительной регистрации СМИ. Ожидается, что ужесточение ответственности в этом случае будет способствовать более внимательному отношению участников медиаотрасли к исполнению указанного обязательного требования в сфере массовых коммуникаций и, в конечном счёте, приведёт к снижению нарушений данного вида.

1. нарушение требований о предоставлении обязательного экземпляра документов вызвано двумя причинами.

Во-первых, человеческий фактор, как в случае с нарушениями порядка объявления выходных данных.

Во-вторых, финансовые издержки, возникающие при исполнении указанного обязательного требования в сфере массовых коммуникаций. В некоторых случаях участники медиаотрасли сознательно идут на нарушение, считая при этом, что заплатить штраф выгодней, чем выполнить обязательное требование. Особенно такое мнение бытует у региональных вещателей.

В связи с этим с конца 2017 года Роскомнадзором и его территориальными органами организован усиленный контроль за такими участниками отрасли – проверка факта направления обязательного экземпляра каждого выпуска СМИ, а при выявлении нарушения — незамедлительное составление протокола об административном правонарушении.

***3. Применение обязательных требований во взаимосвязи положений различных нормативных правовых актов, в том числе, вопросы недостаточной ясности и взаимной согласованности обязательных требований.***

Полагаем целесообразным привести Федеральный закон от 29.12.1994   
№ 77-ФЗ «Об обязательном экземпляре документов» в соответствие с действующим законодательством Российской Федерации, принимая во внимание процессы технологического и экономического развития в стране.

Также необходимо совершенствовать Федеральный закон от 29.12.2010   
№ 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» с учётом практики его применения.

Дополнительно стоит отметить, что в настоящий момент проверить соблюдение статьи 19.2 Закона о СМИ не представляется возможным, так как Роскомнадзор и его территориальные органы не уполномочены на проведение расследований и других оперативно-розыскных мероприятий.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

**Обзор правоприменительной практики контрольно-надзорной**

**деятельности Роскомнадзора в сфере персональных данных**

**в 2017 году**

1. **Приоритетные вопросы правоприменительной практики организации и проведения государственного контроля (надзора)**
2. ***Составление ежегодных планов.***

В 2017 году территориальными органами было запланировано 1140 проверок (в том числе 180 проверок в отношении органов местного самоуправления), предметом которых являлось соблюдение законодательства Российской Федерации в области персональных данных: по ЦФО - 226; по СЗФО – 143; по ЮФО – 110; по СКФО – 103; по ПФО – 225; по УФО – 90; по СФО – 166; по ДФО – 77.

Территориальными органами проведены 1023 проверки (в том числе 148 проверок в отношении органов местного самоуправления): по ЦФО – 206 плановых проверок; по СЗФО – 116 плановых проверок; по ЮФО – 100 плановых проверок; по СКФО – 88 плановых проверок; по ПФО – 210 плановых проверок; по УФО – 81 плановая проверка; по СФО – 151 плановая проверка; по ДФО – 71 плановая проверка.

1. ***Использование оснований для проведения внеплановых проверок, согласования проведения внеплановых выездных проверок с органами прокуратуры.***

Территориальными органами проведено 66 внеплановых проверок, в том числе: по ЦФО – 14, по СЗФО – 17; по ЮФО – 4; по СКФО – 5; по ПФО – 4; по УФО – 3; по СФО – 11; по ДФО – 8.

Основания проведения: в 53 случаях – проверка исполнения предписаний; в 13 – требование прокурора.

1. ***Разработка и издание приказов о проведении проверок, их содержание.***

Приказы о проведении проверок формируются автоматически посредством Единой информационной системы Роскомнадзора (ЕИС).

1. ***Выбор документарной или выездной проверки; исчисление и соблюдение сроков проведения проверки; соблюдение прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении проверки.***

Сроки проведения проверок устанавливаются в соответствии с Административным регламентом исполнения Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций государственной функции по осуществлению государственного контроля (надзора) за соответствием обработки персональных данных требованиям законодательства Российской Федерации в области персональных данных, утверждённым приказом Минкомсвязи России от 14.11.2011 № 312.

1. ***Оформление результатов проверки и принятия мер по её результатам.***

Результаты проверки оформляются в соответствии с Административным регламентом исполнения Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций государственной функции по осуществлению государственного контроля (надзора) за соответствием обработки персональных данных требованиям законодательства Российской Федерации в области персональных данных, утверждённого приказом Минкомсвязи России от 14.11.2011 № 312.

1. ***Организация и проведение иных мероприятий по контролю, в том числе осуществляемых без взаимодействия с проверяемыми лицами.***

В 2017 году территориальными органами было проведено 2164 мероприятий систематического наблюдения (СНПД), в том числе: по ЦФО – 510; по СЗФО – 210; по ЮФО – 198; по СКФО – 127; по ПФО – 376; по УФО – 200; по СФО – 340; по ДФО – 203.

1. ***Привлечение юридических лиц, их должностных лиц, индивидуальных предпринимателей к ответственности за административные правонарушения, выявленные при осуществлении государственного контроля и надзора.***

В 2017 году Роскомнадзором в результате проведённых проверок или иных мероприятий по контролю было составлено 7103 протокола об административном правонарушении, из которых:

по ст. 13.11 КоАП РФ (начиная с 01.07.2017) – 65 протоколов;

по ст. 19.4 КоАП РФ – 18 протоколов;

по ст. 19.4.1 КоАП РФ – 6 протоколов;

по ст. 19.5 КоАП РФ – 19 протоколов,

по ст. 19.7 КоАП РФ – 6988 протоколов.

1. **Приоритетные вопросы правоприменительной практики соблюдения обязательных требований.**
2. ***Статистика соблюдения обязательных требований.***

В 2017 году в отношении 1023 операторов, осуществляющих обработку персональных данных, проведены мероприятия по контролю (плановые проверки). Нарушения выявлены в деятельности 725 операторов, осуществляющих обработку персональных данных.

Наиболее распространёнными нарушениями Федерального закона от 27.07.2006 № 152-ФЗ «О персональных данных» и принятых на его основе подзаконных актов являлись:

представление в уполномоченный орган уведомления об обработке персональных данных, содержащего неполные и (или) недостоверные сведения;

нарушение требований конфиденциальности при обработке персональных данных;

непринятие государственным или муниципальным органом мер по утверждению документов, регламентирующих обработку персональных данных;

непринятие оператором мер по опубликованию или обеспечению неограниченного доступа к документу, определяющему его политику в отношении обработки персональных данных, к сведениям о реализуемых требованиях к защите персональных данных;

непринятие оператором мер, необходимых и достаточных для обеспечения выполнения обязанностей, предусмотренных Федеральным законом от 27.07.2006 № 152-ФЗ «О персональных данных» и принятыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами;

несоблюдение государственным или муниципальным органом установленных требований к ознакомлению служащих, непосредственно осуществляющих обработку персональных данных, с положениями законодательства Российской Федерации о персональных данных, в том числе с требованиями к защите персональных данных и локальными актами по вопросам обработки персональных данных;

несоблюдение оператором требований по информированию лиц, осуществляющих обработку персональных данных без использования средств автоматизации;

несоблюдение оператором условий, обеспечивающих сохранность персональных данных и исключающих несанкционированный к ним доступ;

несоблюдение оператором установленных требований обработки персональных данных после достижения цели обработки;

несоблюдение оператором установленных требований при ведении журналов (реестров, книг), содержащих персональные данные, необходимые для однократного пропуска субъекта персональных данных на территорию, на которой находится оператор, или в иных аналогичных целях;

несоответствие типовых форм документов, характер информации в которых предполагает или допускает включение в них персональных данных, требованиям законодательства Российской Федерации;

обработка избыточных персональных данных по отношению к заявленным целям их обработки;

обработка персональных данных в случаях, не предусмотренных Федеральным законом «О персональных данных»;

отсутствие в поручении лицу, которому оператором поручается обработка персональных данных, обязанности соблюдения конфиденциальности персональных данных и обеспечения их безопасности, а также требований к защите обрабатываемых персональных данных;

отсутствие у оператора места (мест) хранения персональных данных (материальных носителей), перечня лиц, осуществляющих обработку персональных данных либо имеющих к ним доступ.

1. ***Типичные нарушения обязательных требований.***

Типичными нарушениями обязательных требований являлись:

представление в уполномоченный орган уведомления об обработке персональных данных, содержащего неполные и (или) недостоверные сведения;

нарушение требований конфиденциальности при обработке персональных данных;

обработка персональных данных в случаях, не предусмотренных Федеральным законом «О персональных данных»;

1. ***Применение обязательных требований во взаимосвязи положений различных нормативных правовых актов, в том числе, вопросы недостаточной ясности и взаимной согласованности обязательных требований.***

Операторами, осуществляющими обработку персональных данных, в основном соблюдаются обязательные требования, установленные нормативными правовыми актами.

Вопросы недостаточной ясности и взаимной согласованности обязательных требований отсутствуют.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

**Обзор правоприменительной практики**

**контрольно-надзорной деятельности Роскомнадзора**

**в сфере информационных технологий в 2017 году**

Контроль и надзор в сфере информационных технологий в настоящее время осуществляется в соответствии с:

частью 2 статьи 10.1 Федерального закона от 27.07.2006 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» (далее – Федеральный закон № 149-ФЗ);

Правилами уведомления организаторами распространения информации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций о начале осуществления деятельности по обеспечению функционирования информационных систем и (или) программ для электронных вычислительных машин, предназначенных и (или) используемых для приёма, передачи, доставки и (или) обработки электронных сообщений пользователей информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», а также ведения реестра указанных организаторов, утверждёнными постановлением Правительства Российской Федерации от 31.07.2014 № 746.

В соответствии с указанными нормативными правовыми актами проведены следующие мероприятия.

В рамках ст. 10.1 Федерального закона № 149-ФЗ в Роскомнадзор поступило 93 обращения органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность и обеспечение безопасности Российской Федерации, о направлении требований организаторам распространения информации в сети «Интернет» о начале осуществления деятельности по обеспечению функционирования информационных систем и (или) программ для электронных вычислительных машин, которые предназначены и (или) используются для приёма, передачи, доставки и (или) обработки электронных сообщений пользователей сети «Интернет».

На 31.12.2017 в реестре организаторов распространения информации зарегистрированы 100 организаторов распространения информации в сети «Интернет», в том числе подавших уведомление в инициативном порядке.

За отчётный период в Управление Роскомнадзора по ЦФО направлены материалы для привлечения к административной ответственности по ч. 1 ст. 13.31 КоАП РФ 7 организаторов распространения информации.

За 2017 год Управлением Роскомнадзора по ЦФО было составлено 5 протоколов по ст. 13.31 КоАП РФ в отношении организаторов распространения информации.

На основании постановления по делу об административном правонарушении в порядке, установленном статьёй 15.4 Федерального закона № 149-ФЗ, осуществляется ограничение доступа к ресурсам 5 организаторов распространения информации.

Всего из реестра исключено 7 организаторов распространения информации на основании уведомления о прекращении деятельности.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_